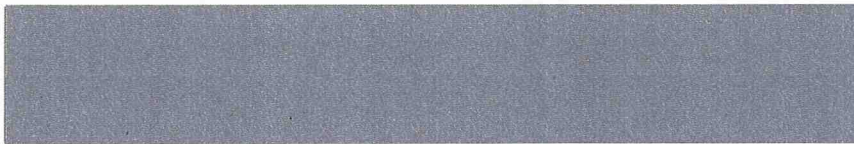




> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



Datum: **- 1 OKT. 2020**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek inzake BAO-documenten

Geachte 

Bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport zijn verschillende verzoeken binnengekomen waarin met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht wordt om openbaarmaking van documenten van het Bestuurlijke Afstemmingsoverleg (hierna: BAO) gerelateerd aan het onderwerp Covid19 in de periode 1 januari 2020 tot en met 7 juli 2020. Ook u heeft met uw Wob-verzoek om openbaarmaking van (een deel van) deze informatie gevraagd. Om die reden ontvangt u dit besluit waarmee gevolg wordt gegeven aan uw verzoek.

Besluit

Ik besluit de gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van de Wob-verzoeken zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Voor een aantal van de BAO's is de agenda van het OMT gebruikt als agenda. Deze documenten worden op een later moment inhoudelijk beoordeeld.

Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Een aantal belanghebbenden heeft gebruikt gemaakt van de gelegenheid een zienswijze te geven. Een deel van hen stemt in met openbaarmaking. Een aantal derdebelanghebbenden voert aan dat persoonsgegevens onleesbaar moeten worden gemaakt. Eén derdebelanghebbende meent dat openbaarmaking moet worden geweigerd vanwege de aanwezigheid van persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten.

De zienswijzen van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg de belanghebbenden in hun zienswijzen. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

De verzoeken om informatie zijn beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Ons kenmerk

1749239-210754-WJZ

Bijlage(n)

A en B

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
1749239-210754-WJZ

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, telefoonnummers en emailadressen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste en derde lid, van de Wob)

Uit artikel 11, eerste lid, van de Wob volgt dat documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Uit het derde lid van artikel 11 van de Wob volgt dat ingeval van advisering door een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen, indien het voornemen tot verstrekking niet voorafgaand aan de werkzaamheden aan de leden kenbaar is gemaakt.

Het BAO is ingesteld bij het Instellingsbesluit Bestuurlijk afstemmingsoverleg infectieziektebestrijding van 29 november 2004. Het BAO heeft o.a. tot taak overleg te voeren over de bestuurlijke aspecten betreffende de infectieziektebestrijding en zijn bevindingen aan de minister van VWS over te brengen. Daarmee is het BAO een gemengd samengestelde adviescommissie in de zin van art. 11 lid 3 Wob.

Voorafgaand aan de vergaderingen van het BAO is aan de deelnemers medegedeeld dat er geen notulen worden gemaakt, hetgeen ook niet is gedaan. Wel heeft een ambtenaar van VWS met het oog op het schrijven van het BAO-



advies persoonlijke aantekeningen gemaakt van hetgeen door diverse deelnemers is aangevoerd. Deze aantekeningen zijn terug te vinden in de documenten 2, 7, 10, 16, 18, 20, 26, 28, 30, 35 en 37.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
1749239-210754-WJZ

In de vergaderingen hebben de deelnemers onder meer hun mening gegeven over de crisis, over de te nemen maatregelen en de gevolgen daarvan. Het betreft hier persoonlijke beleidsopvattingen. Aan de deelnemers is voorafgaand aan de vergaderingen niet kenbaar gemaakt dat deze opvattingen openbaar zouden worden gemaakt. Gelet op het bepaalde in artikel 11, derde lid, van de Wob dient dan ook van openbaarmaking te worden afgezien.

Daarnaast geldt dat de aantekeningen van de ambtenaar een persoonlijke weergave zijn hetgeen naar voren is gebracht, waarbij niet alles wat is gezegd is genoteerd, maar vooral dat wat de ambtenaar van belang achtte voor het schrijven van het BAO-advies. Deze aantekeningen zijn slechts intern binnen VWS gedeeld en niet met de deelnemers aan het BAO. Gelet hierop dienen de aantekeningen te worden opgevat als een persoonlijke beleidsopvatting van de opsteller, die op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, niet openbaar wordt gemaakt. Daarbij merk ik op dat ik, gelet op de aard en inhoud van de aantekeningen, geen aanleiding zie om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in het belang van een goede en democratische bestuursvoering informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
1749239-210754-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
1749239-210754-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.